

УДК 340

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИСОЕДИНЕНИЯ ТЕРРИТОРИИ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ К СССР**

© 2017 О. Е. Финогентова, В. В. Рубашкин

Аннотация. Статья посвящена правовому анализу вхождения в состав СССР немецкого города Кенигсберга и прилегающих к нему территорий. Исследуются юридические основания данного процесса.

Ключевые слова: территория, Кенигсберг, Калининградская область, присоединение.

**LEGAL BASIS OF ACCESSION OF KALININGRAD
REGION TERRITORY TO THE USSR**

© 2017 O. Finogentova, V. Rubashkin

Summary. The article dedicated to legal analysis of entry into the USSR the German city of Königsberg and the surrounding territories. The article also research legal grounds of this process.

Keywords: territory, Königsberg, Kaliningrad region, accession.

Вопросы юридического основания и правового регулирования присоединения к государству новых территорий всегда были и остаются актуальными. И если раньше большинство территориальных изменений сопровождалось применением вооруженной силы, что являлось законным методом ведения внешней политики, либо было связано с географическими открытиями, то в новейшую историю способы приобретения государством новых территорий существенно усложнились. Уникальным для нашего государства случаем является вхождение в состав СССР после окончания Великой Отечественной войны немецкого города Кенигсберга и прилегающих к нему территорий (сегодня – Калининградской области).

Активно обсуждающаяся в последнее время в западных средствах массовой информации, да и в политических кругах идея о том, что Калининградская область должна быть выведена состава России, заявления некоторых западных политиков о том, что якобы «Калининград не был отдан России навсегда, его необходимо вернуть и заняться этим должна Литва или руководство Евросоюза, либо это должно быть сделано общими усилиями»¹. Заявления литовского политика Линаса Балюсис о том, что: «Калининград не был в Потсдаме или Хельсинки отдан России в вечное пользование... Было сказано: отдаем под администрацию СССР до тех пор, пока в Европе не будет подписан окончательный мирный договор»².

Ромуалдас Озолс – один из «отцов-основателей» современной Литвы – утверждает: «Россия должна быть лишена прав на Калининградскую область – край Караялчус (так область называют в Литве). Юридический статус Караялчуса, переданный в администрирование Советскому Союзу вследствие договоренности между победителями во Второй мировой войне, давно окончен. Постановления Хельсинских договоренностей насчет неизменности границ давно стали проблематичными по той простой причине, что получившего полномочия их исполнять – Советского Союза – тоже давно нет»³.

¹ В Литве решили отнять у России Калининградскую область [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ntv.ru/novosti/1753597/> (дата обращения: 09.01.2017).

² Там же.

³ Россия и мир. Литва претендует на Калининград? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.stoletie.ru/rossiya_i_mir/litva_pretendujet_na_kaliningrad_479.htm (дата обращения: 09.01.2017).

Проведенной в данной статье юридический анализ процесса закрепления правового статуса данной территории позволит снять все возникшие у наших соседей территориальные претензии на Калининградскую область.

В теории международного права помимо военного захвата и первоначального открытия выделяют ряд производных способов территориальных приобретений. К их числу относятся: аккреция (то есть приращение, когда государственная территория может увеличиться за счет природных сил), аннексия (присоединение против воли первоначального носителя территориального суверенитета), цессия (добровольная уступка или обмен территориями), разделение (распад государства на несколько новых образований), объединение (слияние несколько суверенных государств)⁴.

Попутно отметим, что такой способ как аннексия, исходя из императивного запрета на применение насилия в современном международном праве, сегодня недопустим⁵.

Каким же способом в состав СССР вошел Кенигсберг и прилегающая к нему территория? Для ответа на данный вопрос необходимо рассмотреть фактические обстоятельства процесса присоединения.

Впервые на международной политической арене об этом заговорили на Тегеранской конференции в декабре 1943 г., где И. В. Сталиным было предложено передать СССР территорию Кенигсберга как цену за согласие на предложенный У. Черчиллем вариант определения судьбы Польши после окончания Второй мировой войны.

До 1945 г. город Кенигсберг являлся столицей провинции Восточная Пруссия Прусского королевства, которое в свою очередь в 1871 г. вошло в состав Германской империи. Город был занят советскими войсками в ходе Восточно-Прусской операции весной 1945 г. Штурм начался 6 апреля, а 9 апреля командующий немецким гарнизоном подписал акт о капитуляции.

В ходе Потсдамской конференции 22 июля 1945 г. народный комиссар иностранных дел СССР В. М. Молотов передал У. Черчиллю и Г. Трумену предложение, которое состояло в том, чтобы часть западной границы СССР, прилегающая к Балтийскому морю, проходила от обозначенного на приложенной карте пункта на восточном берегу Данцигской бухты к востоку, севернее Браунсберга-Гольдапа, к стыку границ Литовской ССР, Польской Республики и бывшей Восточной Пруссии до окончательного урегулирования территориальных вопросов на мирном конгрессе. Остальная часть Восточной Пруссии уходила бы к Польше. Согласно разделу 5 протокола Потсдамской конференции «конференция согласилась в принципе с предложением советского правительства о передаче Советскому Союзу города Кенигсберга и прилегающего к нему района, как описано выше. Однако точная граница подлежит исследованию экспертов. Президент США и премьер-министр Великобритании заявили, что они поддержат это предложение на конференции при предстоящем мирном урегулировании»⁶.

7 апреля 1946 г. Президиум Верховного совета СССР издал указ следующего содержания: «Образовать Кенигсбергскую область на территории города Кенигсберга и прилегающих к нему районов с центром в городе Кенигсберге. Включить Кенигсбергскую область в состав Российской Советской Федеративной Социалистической Республики»⁷.

Ранее в июле 1945 г. в районе г. Кенигсберга был образован Особый военный кенигсбергский округ и функционировало Временное гражданское управление при Военном совете Особого кенигсбергского военного округа. Данные органы осуществляли управле-

⁴ Международное право: учебник / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. С. А. Егоров. – М.: Статут, 2016. – С. 197–200.

⁵ Фоков А. П. Современное понимание принципов международного права // Российская юстиция. – 2016. – № 7. – С. 3; Тегеран. Ялта. Потсдам: сборник документов / сост. Ш. П. Санакоев Б. Л. Цыбулевский. – 2-е изд. – М.: Международные отношения, 1970. – С. 96.

⁶ Там же. – С. 98.

⁷ Указ Президиума Верховного совета СССР от 07 апреля 1946 г. «Об образовании Кенигсбергской области в составе РСФСР» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 09.01.2017).

ние занятой территорией до издания вышеприведенного указа Президиума Верховного совета СССР, после чего полностью передали свои полномочия гражданским властям.

Указом Президиума Верховного совета СССР от 4 июля 1946 г. город был переименован в Калининград, а область соответственно – в Калининградскую⁸.

Первоначально предполагалось, что окончательная судьба данной территории решится на мирной конференции, которая позже будет созвана с участием держав-победительниц и демократизированной Германии. Однако такая конференция так и не была созвана. В 1949 г. на территории западных зон Германии была создана Федеративная Республика Германия, а в советской зоне – Германская Демократическая Республика. Какой-либо мирный договор стало фактически не с кем заключать, так как советское правительство до 1955 г. не признавало ФРГ, а западные державы до начала 70-х XX в. – ГДР.

Анализируя приведенные исторические факты, можно сделать вывод о том, что процесс присоединения территории Кенигсберга к СССР носил незавершенный характер. Исходя из буквального толкования протокола Потсдамской конференции достигнутые на ней договоренности по территории носили характер соглашения о намерениях. На наш взгляд, с правовой точки зрения было бы юридически правильно закрепить эти соглашения в отдельном международном договоре с участием бывшего суверена территории Кенигсберга, а затем ратифицировать этот договор, чего, к сожалению, так и не произошло.

Но несмотря на все это, по нашему мнению, неверным будет утверждение о том, что будущая Калининградская область была присоединена к СССР неправомочно (то есть путем аннексии). Пусть формально в 1945 г. не было получено согласие Германии на передачу этой территории, тем не менее вхождение Кенигсберга в состав СССР, как и ряд других территориальных изменений, было осуществлено по решению союзных держав в рамках применения принципа ответственности государства за агрессивную войну. Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. содержит понятие «вражеское государство», которое применимо к любому государству, которое в ходе Второй мировой войны выступало против Объединенных Наций. Устав в ст. 107 признает правомерными действия, «предпринятые или санкционированные в результате Второй мировой войны» в отношении таких вражеских государств⁹.

Поэтому в случае Кенигсберга, конечно, не может идти речи об аннексии или ином неправомочном способе присоединения территории. Такую позицию всецело подтверждает и дальнейший ход исторических событий.

Так, 12 августа 1970 г. председателем Совета министров СССР А. Н. Косыгиным и федеральным канцлером ФРГ В. Брандтом, а также министрами иностранных дел был подписан Московский договор, содержащий ст. 3 следующего содержания: «В соответствии с целями и принципами, изложенными выше, Союз Советских Социалистических Республик и Федеративная Республика Германия едины в признании ими того, что мир в Европе может быть сохранен только в том случае, если никто не будет посягать на современные границы.

Они берут на себя обязательство неукоснительно соблюдать территориальную целостность всех государств в Европе в их нынешних границах;

Они заявляют, что не имеют каких-либо территориальных претензий к кому бы то ни было и не будут выдвигать такие претензии в будущем;

Они рассматривают как нерушимые сейчас и в будущем границы всех государств в Европе, как они проходят на день подписания Договора, в том числе линию Одер-Нейсе,

⁸ Указ Президиума Верховного совета СССР от 07 апреля 1946 г. «О переименовании города Кенигсберга в город Калининград и Кенигсбергской области в Калининградскую область» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 09.01.2017).

⁹ Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-xvii-0/index.html> (дата обращения: 09.01.2017).

которая является западной границей Польской Народной Республики, и границу между Федеративной Республикой Германией и Германской Демократической Республикой»¹⁰.

Таким образом восточные границы обеих Германий были определены, что позже было подтверждено договорами ФРГ с ГДР и Польшей. Невзирая на то что Калининград в данном договоре прямо не упомянут, т. к. город расположен восточнее этих границ, то соответственно из состава Германии он очевидно вышел.

3 октября 1990 г., как известно, произошло объединение Германии. Этому событию предшествовало заключение 12 сентября того же года двумя германскими государствами и четырьмя державами-победительницами – СССР, США, Великобританией и Францией – Договора об окончательном урегулировании в отношении Германии, который кроме прочего содержал следующие положения:

«1. Объединенная Германия будет включать территории Германской Демократической Республики, Федеративной Республики Германии и всего Берлина. Ее внешними границами окончательно станут границы Германской Демократической Республики и Федеративной Республики Германии со дня вступления в силу настоящего Договора. Подтверждение окончательного характера границ объединенной Германии является существенной составной частью мирного порядка в Европе.

Объединенная Германия не имеет никаких территориальных претензий к другим государствам и не будет выдвигать таких претензий также и в будущем»¹¹.

На наш взгляд, именно тогда окончательно все претензии на территорию Калининградской области ее бывшего суверена – Германии были полностью сняты.

Библиографический список

В Литве решили отнять у России Калининградскую область [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.ntv.ru/novosti/1753597> (дата обращения: 09.01.2017).

Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Федеративной Республикой Германией (вместе с Договоренностью о намерениях сторон) от 12 августа 1970 г. [Электронный ресурс] // Законы России. – Режим доступа: http://www.lawrussia.ru/texts/legal_673/doc673a825x124.htm (дата обращения: 09.01.2017).

Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии от 12 сентября 1990 г. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

Международное право: учебник / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. С. А. Егоров. – М.: Статут, 2016. – 848 с.

Тегеран. Ялта. Потсдам: сборник документов / сост. Ш. П. Санакоев, Б. Л. Цыбулевский. – 2-е изд. – М.: Международные отношения, 1970. – 68 с.

Указ Президиума Верховного совета СССР от 07 апреля 1946 г. «О переименовании города Кенигсберга в город Калининград и Кенигсбергской области в Калининградскую область» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 09.01.2017).

Указ Президиума Верховного совета СССР от 07 апреля 1946 г. «Об образовании Кенигсбергской области в составе РСФСР» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 09.01.2017).

Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-xvii-0/index.html> (дата обращения: 09.01.2017).

Фоков, А. П. Современное понимание принципов международного права / А. П. Фоков // Российская юстиция. – 2016. – № 7. – С. 2–4.

¹⁰ Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Федеративной Республикой Германией (вместе с Договоренностью о намерениях сторон) от 12 августа 1970 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.lawrussia.ru/texts/legal_673/doc673a825x124.htm (дата обращения: 09.01.2017).

¹¹ Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии от 12 сентября 1990 г. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 09.01.2017).